

## **RELATÓRIO DE DESEMPENHO DA GESTÃO 2021**

**CONTROLADORIA GERAL DE DISCIPLINA DOS ÓRGÃOS DE SEGURANÇA  
PÚBLICA E SISTEMA PENITENCIÁRIO DO ESTADO DO CEARÁ - CGD**

**FORTALEZA-CE**

**Junho/2021**

## SUMÁRIO

1. Dados Gerais sobre a Organização.....	3
1.1 Caracterização .....	3
1.2 Missão .....	3
1.3 Visão .....	3
1.4 Valores .....	3
1.5 Estrutura Organizacional .....	4
1.6 Organograma .....	5
2. Recursos Orçamentários, financeiros, humanos e patrimoniais.....	6
2.1 Recursos Orçamentários e financeiros.....	6
2.2 Recursos Humanos.....	8
2.3 Recursos Patrimoniais e de Infraestrutura.....	9
2.4 Demonstrativo do Fluxo Financeiro de Projetos ou Programas Financiados com Recursos Externos.....	10
2.5 Demonstrativo de Transferências de Recursos por Convênio ou Congêneres.....	10
3. Execução dos programas de Governo, resultados alcançados e principais ações realizadas.....	11
3.1 Execução dos Programas de Governo.....	11
3.2 Resultados Alcançados.....	12

## 1. DADOS GERAIS SOBRE A ORGANIZAÇÃO

### 1.1 Caracterização

A Controladoria Geral de Disciplina dos Órgãos de Segurança Pública e Sistema Penitenciário (CGD), criada pela Emenda Constitucional nº 70, de 18 de janeiro de 2011 e Lei Complementar nº 98, de 13 de junho de 2011, estruturada pelo Decreto nº 30.608, de 22 de julho de 2011 e reestruturada e regulamentada pelo Decreto nº 33.447, de 27 de janeiro de 2020, constitui órgão de controle externo disciplinar da Administração Direta do Poder Executivo Estadual. Com autonomia administrativa e financeira, diretamente subordinada ao Governador do Estado, tem competência para realizar, requisitar e avocar sindicâncias e processos administrativos para apurar a responsabilidade disciplinar de todos os servidores integrantes do grupo de atividade da Polícia Judiciária (Polícia Civil e Perícia Forense), Polícia Militar, Corpo de Bombeiros Militar e Secretaria da Administração Penitenciária (policiais penais), com meta de incrementar a transparência da gestão governamental, o combate à corrupção e o abuso no exercício da atividade policial ou de segurança penitenciária, objetivando maior eficiência dos serviços prestados à sociedade.

Os trabalhos da CGD são executados por meio de atividades preventivas, de auditorias administrativas, inspeções *in loco*, correições, sindicâncias, processos administrativos disciplinares civis e militares em que se deve assegurar o direito da ampla defesa, visando sempre à melhoria e ao aperfeiçoamento da disciplina, da regularidade e da eficácia dos serviços prestados à população.

### 1.2 Missão

A CGD tem como **missão** prevenir e reprimir os desvios de conduta de integrantes dos Órgãos de Segurança Pública e Sistema Penitenciário, contribuindo para a melhoria dos serviços prestados à sociedade.

### 1.3 Visão

Ser instituição de referência e parâmetro de excelência na política disciplinar, com reflexos positivos na atuação dos Órgãos de Segurança Pública e Sistema Penitenciário do Estado do Ceará.

### 1.4 Valores

- Respeito à dignidade da Pessoa Humana;
- Ética;
- Compromisso Social;
- Compromisso Institucional;
- Garantia ao devido processo legal;
- Transparência

## **1.5 Estrutura Organizacional**

A estrutura organizacional da CGD, aprovada pelo Decreto nº 33.447, de 27 de janeiro de 2020 é a seguinte:

### **I DIREÇÃO SUPERIOR**

- Controlador Geral de Disciplina

### **II GERÊNCIA SUPERIOR**

- Secretaria Executiva da Controladoria Geral de Disciplina
- Secretaria Executiva de Planejamento e Gestão Interna

### **III ÓRGÃOS DE ASSESSORAMENTO**

1. Assessoria Jurídica
2. Assessoria de Comunicação
3. Assessoria de Controle Interno

### **IV ÓRGÃOS DE EXECUÇÃO PROGRAMÁTICA**

4. Coordenadoria de Inteligência
  - 4.1 Célula de Monitoramento
  - 4.2 Célula de Atividade de Campo
5. Coordenadoria de Disciplina Civil
  - 5.1 Célula de Sindicância Civil
  - 5.2 Célula de Processo Administrativo Disciplinar Civil
6. Coordenadoria de Disciplina Militar
  - 6.1 Célula de Sindicância Militar
  - 6.2 Célula de Processo Regular Militar
7. Coordenadoria do Grupo Tático de Atividade Correccional
  - 7.1 Célula de Investigação Preliminar
  - 7.2 Célula de Fiscalização e Correição
8. Célula Regional de Disciplina do Cariri
9. Célula Regional de Disciplina do Sertão Central
10. Célula Regional de Disciplina do Sertão dos Inhamuns
11. Célula Regional de Disciplina do Sertão de Sobral
12. Célula de Registro e Controle de Procedimentos

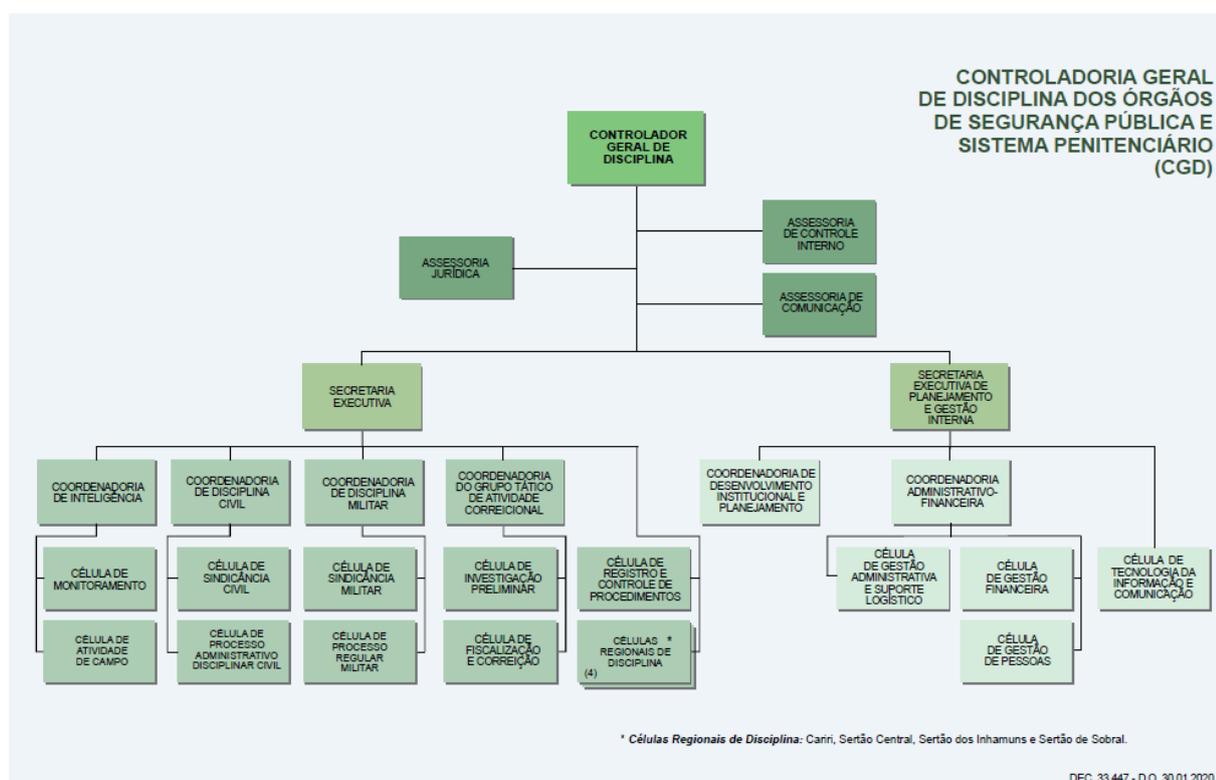
### **V ÓRGÃOS DE EXECUÇÃO INSTRUMENTAL**

13. Coordenadoria de Desenvolvimento Institucional e Planejamento
14. Coordenadoria Administrativo-Financeira
  - 14.1 Célula de Gestão Administrativa e Suporte Logístico
  - 14.2 Célula de Gestão Financeira
  - 14.3 Célula de Gestão de Pessoas
15. Célula de Tecnologia da Informação e Comunicação

### **VI ÓRGÃO DE DELIBERAÇÃO COLEGIADA**

- Conselho de Disciplina e Correição dos Órgãos de Segurança Pública e Sistema Penitenciário do Estado do Ceará

## 1.6 Organograma



## 2. RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS, FINANCEIROS, HUMANOS E PATRIMONIAIS

### 2.1 Recursos Orçamentários e Financeiros

Os recursos orçamentários disponibilizados para a CGD totalizaram, ao final de 2021, o valor de R\$ 11.479.558,64 (Onze milhões, quatrocentos e setenta e nove mil, quinhentos e cinquenta e oito reais e sessenta e quatro centavos – (Lei + Crédito) distribuídos em dois programas na forma a seguir:

Programa e Projeto/Atividade	Fonte	Valor
<b>522 – CONTROLE DISCIPLINAR DOS SISTEMAS DE SEGURANÇA PÚBLICA E PENITENCIÁRIO</b>		<b>7.647.658,00</b>
11136 – Reforma e Ampliação das Instalações da CGD e/ou Células Regionais	00	10.150,12
20566 – Pagamento de Despesas de Pessoal e Encargos Sociais (Folha Normal) - CGD	00	6.534.261,10
	01	1.069.903,86
20570 – Pagamento de Despesas de Pessoal e Encargos Sociais (Folha Complementar) - CGD	00	0,00
20188 – Realização de Correição e Inspeção	00	0,00
20190 – Reestruturação da Normatização e Acolhimento Qualificado	00	0,00
20197 – Otimização do Atendimento do Núcleo de Soluções Consensuais	00	0,00
21041 – Apuração dos Desvios de Conduta	00	33.342,92
11148 – Incorporação de Tecnologia nos Processos	00	0,00
10372 – Criação de Centro de Estudos	00	0,00
20146 – Realização de Capacitação para Profissionais da Área da Segurança Pública e do Sistema Penitenciário	00	0,00
20182 – Desenvolvimento e Capacitação de Pessoal nas Atividades Finalísticas	00	0,00

<b>211 – GESTÃO ADMINISTRATIVA DO CEARÁ</b>		<b>3.831.900,64</b>
10017 – Aquisição e Instalação de Material Permanente - CGD	00	576.000,00
	01	105.000,00
10110 – Realização de Atividades de Desenvolvimento Institucional - CGD	00	0,00
11337 – Realização de Obras de Reforma ou Ampliação da Estrutura Física Administrativa - CGD	00	0,00
20796 – Manutenção dos Serviços Administrativos - CGD	00	1.493.421,33
	01	23.745,33
10195 – Aquisição e Instalação de Material Permanente de Tecnologia da Informação e Comunicação - CGD	00	712.950,00
10722 – Implementação de Sistemas de Tecnologia da Informação e Comunicação - CGD	00	0,00
20889 – Manutenção da Área de Tecnologia da Informação e Comunicação - CGD	00	814.010,26
	01	106.773,72
10109 – Capacitação de Servidores para o Desenvolvimento das Atividades Administrativas - CGD	00	0,00
<b>Total</b>		<b>11.479.558,64</b>

Fonte: SIOF/SEPLAG

## 2.2 Recursos Humanos

O Quadro de Pessoal da CGD, ao final do exercício de 2020, contava com 207 (duzentos e sete) colaboradores, conforme demonstrado a seguir:

Quadro de Pessoal	
Descrição	Quantidade
Servidores Cedidos:	
● <i>Órgãos do Governo Estadual</i>	161
● <i>Outras Esferas de Governo</i>	01
Outros:	
● <i>Militares Requisitados após reserva remunerada</i>	02
Servidores Comissionados (Exclusivos)	18
Terceirizados	25
<b>TOTAL</b>	<b>207</b>

Fonte: COAFI / CEGEP - CGD

## 2.3 Recursos Patrimoniais e de Infraestrutura

Em 2021, foram adquiridos 03 (três) veículos tipo SUV, 150 (cento e cinquenta) computadores, 03 (três) aparelhos de ar condicionado, para garantir o pleno funcionamento do Órgão, na forma apresentada no quadro abaixo:

Aquisição de Bens / Serviços	
Descrição	Quantidade
Veículos tipo SUV	681.000,00
Computadores	712.950,00
Aparelhos de Ar Condicionado	10.150,12
<b>TOTAL</b>	<b>1.404.100,12</b>

Fonte: CODIP -CGD  
embora devidamente empenhados

Cabe informar que os veículos tipo SUV, no valor de R\$ 681.000,00 (seiscentos e oitenta e hum mil reais), assim como os computadores na monta de R\$ 712.950,00 (setecentos e doze mil, novecentos e cinquenta reais), embora devidamente empenhados, sua efetiva entrega dar-se-á no exercício entrante, ocasião em que serão incorporados ao ativo permanente.

Em relação aos aparelhos de ar condicionado, a incorporação no exercício foi de R\$ 9.263,31 (nove mil, duzentos e sessenta e três reais e trinta e um centavos), diferente do valor empenhado de R\$10.160,16 (dez mil, cento e sessenta reais e dezesseis centavos), devido ao realinhamento de preço no valor de R\$ 896,81 (oitocentos e noventa e seis reais e oitenta e um centavos), autorizado pela SEPLAG/CE, por meio de pronunciamento datado de 15/10/2021, cuja liquidação não se deu no exercício ora encerrado.

Também no tocante às incorporações no exercício, houve a aquisição do Toten Higienizador, empenhado no exercício anterior no valor de R\$ 207,00 (duzentos e sete reais), cuja liquidação e conseqüente incorporação deu-se em 2021.

Ainda com relação à incorporação, existiram a transferências da SEFAZ/Ceará para a CGD no montante de R\$ 46.731,29 (quarenta e seis mil, setecentos e trinta e um reais e vinte e nove centavos) no exercício ora encerrado.

Assim, a efetiva incorporação procedida de bens no ano, teve a seguinte apresentação.

	<b>Fonte de Recursos</b>	
<b>Fonte 00</b>	<b>Recursos Ordinários</b>	<b>9.470,31</b>
Transferências	Aquisição de Aparelhos de Ar Condicionado	9.263,31
	Aquisição de Totem Higienizador	207,00
	Bens recebidos da SEFAZ-CE	46.731,29
	<b>TOTAL</b>	<b>56.201,60</b>

Fonte: Cegef-CGD

## **2.4 Demonstrativo do Fluxo Financeiro de Projetos ou Programas Financiados com Recursos Externos**

A CGD não recebeu em 2021 recursos externos para projetos ou programas financiados por esse meio.

## **2.5 Demonstrativo de Transferências de Recursos por Convênio ou Congêneres**

A CGD não transferiu, em 2021, recursos mediante convênio, acordo, ajuste, termo de parceria ou instrumentos congêneres e outros, bem como a título de subvenção, auxílio ou contribuição.

### 3. RECURSOS ORÇAMENTÁRIOS, FINANCEIROS, HUMANOS E PATRIMONIAIS

#### 3.1 Execução dos Programas de Governo

Conforme demonstrado abaixo, os valores empenhados em 2021 somaram R\$ 11.302.126,87 (onze milhões, trezentos e dois mil, cento e vinte e seis reais e oitenta e sete centavos), representando 98,45% em relação aos recursos disponibilizados na Lei Orçamentária Anual - LOA 2021 (Lei + Créditos):

Programa e Projeto/Atividade	Executado	% Executado
<b>522 – CONTROLE DISCIPLINAR DOS SISTEMAS DE SEGURANÇA PÚBLICA E PENITENCIÁRIO</b>	7.525.424,67	98,40
11136 – Reforma e Ampliação das Instalações da CGD e/ou Células Regionais	10.150,12	100,00
20566 – Pagamento de Despesas de Pessoal e Encargos Sociais (Folha Normal) - CGD	7.489.077,99	98,49
20570 – Pagamento de Despesas de Pessoal e Encargos Sociais (Folha Complementar) - CGD	0,00	0,00
20188 – Realização de Correição e Inspeção	0,00	0,00
20190 – Reestruturação da Normatização e Acolhimento Qualificado	0,00	0,00
20197 – Otimização do Atendimento do Núcleo de Soluções Consensuais	0,00	0,00
21041 – Apuração dos Desvios de Conduta	26.196,56	78,57
11148 – Incorporação de Tecnologia nos Processos	0,00	0,00
10372 – Criação de Centro de Estudos	0,00	0,00
20146 – Realização de Capacitação para Profissionais da Área da Segurança Pública e do Sistema Penitenciário	0,00	0,00
20182 – Desenvolvimento e Capacitação de Pessoal nas Atividades Finalísticas	0,00	0,00

<b>211 – GESTÃO ADMINISTRATIVA DO CEARÁ</b>	3.776.702,20	98,56
10017– Aquisição e Instalação de Material Permanente - CGD	681.000,00	100,00
10110 – Realização de Atividades de Desenvolvimento Institucional - CGD	0,00	0,00
11337 – Realização de Obras de Reforma ou Ampliação da Estrutura Física Administrativa - CGD	0,00	0,00
20796 – Manutenção dos Serviços Administrativos - CGD	1.485.865,70	97,94
10195 – Aquisição e Instalação de Material Permanente de Tecnologia da Informação e Comunicação - 7CGD	712.950,00	100,00
10722 – Implementação de Sistemas de Tecnologia da Informação e Comunicação - CGD	0,00	0,00
20889 – Manutenção da Área de Tecnologia da Informação e Comunicação - CGD	896.886,50	97,40
10109 – Capacitação de Servidores para o Desenvolvimento das Atividades Administrativas - CGD	0,00	0,00
<b>TOTAL</b>	<b>11.302.126,87</b>	<b>98,45</b>

### 3.2 Resultados Alcançados

Foram recebidas 3.492 denúncias no ano de 2021 (presenciais, documentais e ouvidoria) e, independente do ano de instauração, 2.348 Investigações Preliminares foram concluídas pela Coordenadoria do Grupo Tático de Atividade Correcional (COGTAC).

As decisões em Processos Regulares (Procedimentos Administrativos Disciplinares (PAD), Conselhos de Disciplina (CD), Conselhos de Justificação (CJ), Sindicâncias e Procedimentos Disciplinares (PD), instaurados para apurar os desvios de conduta praticados por agentes da área da Segurança Pública, foram aplicadas a 452 (quatrocentos e cinquenta e dois) servidores, sendo que 350 (trezentos e cinquenta) receberam decisões pelo arquivamento e 102 (cento e dois) tiveram decisões por punições (Permanência, Repreensão, Suspensão, Demissão e Expulsão).

Entre os Programas Temáticos Setoriais previstos no PPA 2020-2023, a CGD dispõe do Programa 522 – Controle Disciplinar dos Sistemas de Segurança Pública e Penitenciário, que tem como objetivo ampliar a prevenção e repressão dos desvios de conduta no controle disciplinar e correccional.

O referido programa tem as seguintes iniciativas prioritárias, cujo desempenho físico de seus produtos principais pode ser observado na tabela abaixo:

Iniciativas Prioritárias	Entrega	Unidade de Medida	Programado 2021	Realizado 2021
Promoção da prevenção ao cometimento de transgressões na área da segurança pública e do sistema penitenciário	Capacitação Realizada	Unidade	04	01
Expansão do conhecimento técnico e científico na área da Segurança Pública e do Sistema Penitenciário	Centro de Estudos Implantado	Unidade	01	01
Qualificação dos servidores civis e militares que atuam no controle disciplinar	Capacitação Realizada	Unidade	08	03
Promoção da prestação dos serviços de correição e inspeção	Serviço de Controle de Disciplina Promovido	Unidade	20	14
Promoção dos serviços de resoluções consensuais nos procedimentos disciplinares	Pessoa Beneficiada	Unidade	98	203
Promoção da prestação de serviços de controle disciplinar	Unidade de Disciplina Mantida	Unidade	05	05

### **Caracterização das iniciativas:**

- “Promoção da prevenção ao cometimento de transgressões na área da segurança pública e do sistema penitenciário”: a qualificação visa a melhoria do desempenho das atividades profissionais da área da Segurança Pública e do Sistema Penitenciário (policiais militares, bombeiros militares, servidores do grupo de atividade de polícia judiciária e policiais penais) por meio de orientação, a fim de aprimorar a sua atuação na atividade-fim, direcionada à prevenção, com o intuito de reduzir as transgressões cometidas por esses profissionais;
- “Expansão do conhecimento técnico e científico na área da Segurança Pública e do Sistema Penitenciário”: a eficácia e a eficiência no trabalho estão diretamente ligadas ao preparo dos profissionais envolvidos, deste modo, servidores públicos capacitados viabilizam um serviço público de qualidade. A necessidade de constante atualização na área em que atuam justifica a qualificação desses profissionais de forma contínua. A criação de um Centro de Estudos, voltado para a capacitação de servidores civis e militares que prestam serviço na CGD, em outros órgãos públicos ou até mesmo para pessoas da sociedade civil, contribui diretamente para a melhoria dos serviços prestados por esses profissionais;
- “Qualificação dos servidores civis e militares que atuam no controle disciplinar”: consiste em capacitação para qualificar a prestação do serviço disciplinar oferecido à população do Estado, por meio de palestras, oficinas, seminários, entre outros, os servidores civis e militares que prestam serviço nas coordenadorias de atividade-fim (Coordenadoria de Disciplina Civil - CODIC, Coordenadoria de Disciplina Militar - CODIM, Coordenadoria do Grupo Tático de Atividade Correcional - COGTAC, Coordenadoria de Inteligência – COINT);
- “Promoção da prestação dos serviços de correição e inspeção”: a iniciativa consiste em reformular e fortalecer, por meio de novos fluxos e procedimentos operacionais, a realização das correições e inspeções nos órgãos submetidos à atuação do controle disciplinar, considerando fundamentalmente as tarefas de

avaliação, orientação e prevenção dos desvios de conduta, e ainda a função de caráter punitivo;

- “Promoção dos serviços de resoluções consensuais nos procedimentos disciplinares”: a promoção dos serviços busca fortalecer o atendimento já existente, na região da Grande Fortaleza, e estender para as regiões onde encontram-se as Células Regionais de Disciplina (Sertão de Sobral, Cariri, Sertão Central e Sertão dos Inhamuns);
- “Promoção da prestação de serviços de controle disciplinar”: a iniciativa contempla a realização de atividades finalísticas do órgão e das Células Regionais de Disciplina, para a garantia de seu pleno funcionamento. Corresponde ao custeio finalístico e ao pagamento das despesas de pessoal das áreas finalísticas.

### **Síntese das Principais Ações Realizadas**

- Realização de três cursos de capacitações em forma de seminário para os servidores da CGD, incluindo os lotados nas Células Regionais de Juazeiro do Norte, Sobral, Quixadá e Tauá. Os cursos tiveram temas relevantes para o aperfeiçoamento dos serviços desenvolvidos na Controladoria: - Curso de Processo Administrativo Disciplinar, Controle do Ato Administrativo e Incidentes Processuais Disciplinares - 22 servidores; - Curso de Investigação Criminal como Mecanismo de Produção da Prova de um Crime - 18 servidores; - Curso de Fundamentos Legais do Uso da Força no Âmbito da Segurança Pública – 07 servidores.
- Implantação do Centro de Estudos da CGD, com a finalidade de desenvolver ações para o conhecimento técnico e científico, visando o aprimoramento do desenvolvimento de pessoas, na busca por uma maior eficiência dos serviços ofertados à sociedade. A Portaria de criação foi publicada no Diário Oficial do Estado, do dia 13 de agosto de 2021 (Portaria nº 405/2021).
- Promoção de Soluções Consensuais nos procedimentos disciplinares, por meio da mediação, termo de ajustamento de conduta e suspensão condicional do processo.

- Foram beneficiadas 203 pessoas com a realização de acordos. O Núcleo de Soluções Consensuais foi instituído por meio da Lei nº 16.039/2016, publicado no Diário Oficial do Estado de nº 122 na data de 30 de junho de 2016.
- Realização de 14 Correições presenciais nos órgãos do sistema de segurança pública, no Município de Fortaleza, com a finalidade de inspecionar e verificar *in loco* a situação referente a procedimentos policiais, servidores e estrutura física do órgão.
- Promoção do atendimento ao cidadão, por meio do recebimento de denúncias, envolvendo supostamente servidores civis e militares da segurança pública e sistema penitenciário do Ceará. A CGD recebe denúncias mediante o portal Ceará Transparente, protocolo físico e/ou virtual e ainda presencialmente em sua sede em Fortaleza e nas Células Regionais localizadas nas cidades de Sobral, Juazeiro do Norte, Quixadá e Tauá. No ano de 2021 foram recebidas 319 denúncias presenciais, 1.772 denúncias documentais e 1.401 por meio do Portal Ceará Transparente, totalizando 3.492 denúncias, as quais são convertidas em investigações preliminares para a devida apuração.

Fortaleza, 27 de junho de 2022

**Rodrigo Bona Carneiro**  
Controladoria Geral de Disciplina dos Órgãos de Segurança Pública  
e Sistema Penitenciário